

**ΠΡΑΞΗ ΑΝΑΘΕΣΗΣ
(«ΣΥΜΒΑΣΗ»)
ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΕΝΙΚΟΥ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΣ**

*Στο παρόν πρότυπο περιλαμβάνονται αναλυτικές οδηγίες
για την ορθή συμπλήρωση της πράξης ανάθεσης*

Βασικά στοιχεία Πράξης Ανάθεσης ΥΓΟΣ

Τίτλος ανατιθέμενης ΥΓΟΣ:

Η Πράξη Ανάθεσης Υπηρεσίας Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ), επέχει θέση Σύμβασης κατά την έννοια του ενωσιακού θεσμικού πλαισίου (εφεξής «Πράξη Ανάθεσης»).

Ο τίτλος πρέπει να περιλαμβάνει συνοπτικά το περιεχόμενο των ανατιθέμενων υπηρεσιών (π.χ. χωριστή συλλογή και μεταφορά βιοαποβλήτων, ή χωριστή συλλογή και μεταφορά ανακυκλώσιμων υλικών, ή επεξεργασία χωριστά συλλεχθέντων ανακυκλώσιμων και προδιαλεγμένων οργανικών αστικών στερεών αποβλήτων/μεταφορά και διάθεση προϊόντων επεξεργασίας, ή μεταφόρτωση οικιακών αποβλήτων, ή συμβουλευτική, κατάρτιση, πιστοποίηση και πρακτική άσκηση ανέργων, κλπ.)

Προσοχή! Στον τίτλο πρέπει να γίνεται αναφορά στο σύνολο των ανατιθέμενων υπηρεσιών [ενδεικτικά, σύνολο διεργασιών διαχείρισης αποβλήτων που αναλαμβάνει ο πάροχος, ή συμβουλευτική, κατάρτιση και πιστοποίηση ανέργων (με σαφή παράθεση των ωφελούμενων) στους τομείς δραστηριότητας τ.. ..], ή δράσεις επαγγελματικού προσανατολισμού, ή παρεμβάσεις για την επαγγελματική ανάπτυξη και ένταξη στην αγορά εργασίας, ή προγράμματα στήριξης κοινωνικής στέγασης, κλπ].

Πάροχος:

Αναγράψτε την επωνυμία/ονομασία του παρόχου (π.χ. Δήμος XXX, ΦΟΣΔΑ XXX, Επιμελητήριο... κλπ.).

Συστήνεται στο εξώφυλλο, στις εσωτερικές σελίδες και στο συνολικό περιεχόμενο της Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης ΥΓΟΣ να μην αναγράφονται τα στοιχεία ταυτότητας του παρόχου (όπως, επωνυμία, διακριτικός τίτλος, λογότυπο).

Διάρκεια:έτη καιμήνες

Έναρξη: .../.../...

Λήξη: .../.../...

Αναγράψτε τη χρονική διάρκεια ανάθεσης της ΥΓΟΣ σε έτη και μήνες, καθώς και την πλήρη ημερομηνία έναρξης και λήξης της παροχής της (ΗΗ/ΜΜ/ΕΕΕΕ).

Διευκρινίζεται ότι, όσον αφορά τη χρηματοδότηση έργων με πόρους του ΕΣΠΑ, την Πράξη Ανάθεσης/Σύμβαση ΥΓΟΣ κατά την έννοια του ενωσιακού θεσμικού πλαισίου αποτελεί η Απόφαση Ένταξης Πράξης με **συνημμένο το παρόν έγγραφο** και η οριστικοποίηση της Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης ΥΓΟΣ γίνεται με την έκδοση Απόφασης Ένταξης Πράξης, η οποία σηματοδοτεί την έναρξη παροχής της ΥΓΟΣ. Συνεπώς, στο σχέδιο Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης πρέπει να αναγραφεί η εκτιμώμενη ημερομηνία έναρξης και στην τελική Πράξη Ανάθεσης/Σύμβαση (συνημμένη στην απόφαση ένταξης πράξης) να αναγραφεί η ορθή διάρκεια της ΥΓΟΣ και η ορθή ημερομηνία έναρξης (ημερομηνία έκδοσης απόφασης ένταξης πράξης) και λήξης. Εάν δεν είναι δυνατόν να αναγραφεί στο παρόν έγγραφο η ακριβής ημερομηνία έναρξης παροχής της ΥΓΟΣ δύναται εναλλακτικά να αναγραφεί επεξήγηση με παραπομπή στην ημερομηνία έκδοσης της απόφασης ένταξης πράξης (π.χ. η ημερομηνία έναρξης παροχής της ΥΓΟΣ είναι αυτή που αναγράφεται στην απόφαση ένταξης πράξης στην οποία επισυνάπτεται η σχετική Πράξη Ανάθεσης/Σύμβαση και η ημερομηνία λήξης καθορίζεται με βάση την αναγραφόμενη διάρκεια σε έτη/μήνες).

Υπενθυμίζεται ότι, εφόσον στην αντιστάθμιση περιλαμβάνεται κόστος κατασκευής υποδομής που είναι απαραίτητη για την παροχή της ΥΓΟΣ (π.χ. μονάδα ανακύκλωσης και ανάκτησης αποβλήτων), η διάρκειά της ΥΓΟΣ περιλαμβάνει και την περίοδο κατασκευής, ενώ δύναται να εκτείνεται σε όλο το χρονικό ορίζοντα λειτουργίας/χρήσης της, έως την απόσβεση της υποδομής.

Στην περίπτωση που η διάρκεια ανάθεσης της ΥΓΟΣ είναι μικρότερη από το χρόνο απόσβεσης μιας υποδομής (ο οποίος υπολογίζεται από τη χρονική στιγμή έναρξης λειτουργίας/χρήσης της υποδομής για την παροχή της ΥΓΟΣ) πρέπει στον υπολογισμό της αντιστάθμισης (χρηματοοικονομική ανάλυση) να ληφθεί υπόψη ως έσοδο η υπολειμματική αξία της υποδομής στο τέλος της περιόδου παροχής της ΥΓΟΣ (λήξη διάρκειας ανάθεσης).

Εφαρμοζόμενο θεσμικό πλαίσιο ΕΕ:

Απόφαση (ΕΕ) 2025/2630 της Επιτροπής της 16ης Δεκεμβρίου 2025 για την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος και για την κατάργηση της απόφασης 2012/21/ΕΕ

Κανονισμός (ΕΕ) 2023/2832 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2023 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας οι οποίες χορηγούνται σε επιχειρήσεις που παρέχουν υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος

Σημειώστε το εφαρμοζόμενο θεσμικό πλαίσιο (πατήστε επάνω στο τετράγωνο για επιλογή του κατάλληλου θεσμικού κειμένου)

Πηγή πόρων χορήγησης αντιστάθμισης:

Αναγράψτε το πρόγραμμα (π.χ. Τομεακό ή Περιφερειακό Πρόγραμμα ΕΣΠΑ 2021-2027) ή άλλο χρηματοδοτικό μέσο μέσω του οποίου χορηγείται η αντιστάθμιση για την παροχή της ΥΓΟΣ

Στοιχεία παρόχου:

Διεύθυνση:

Τηλέφωνο:

E-mail:

Νόμιμος εκπρόσωπος:

Υπεύθυνος ΥΓΟΣ:

Στοιχεία σύστασης:

Αναγράψτε στοιχεία εγγράφων, όπως ΦΕΚ σύστασης ή άλλο κατάλληλο θεσμικό κείμενο ίδρυσης του φορέα/παρόχου. Τυχόν πρόσθετα στοιχεία ή/και λοιπές χρήσιμες πληροφορίες, όπως σύντομη παρουσίαση δραστηριοτήτων, συναφής εμπειρία/τεκμηρίωση τεχνογνωσίας, κλπ., δύναται να περιληφθούν ως Παράρτημα ΙΙΙ

Δήλωση ανάθεσης/αποδοχής ΥΓΟΣ,

Η περιγραφόμενη στο παρόν Υπηρεσία Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ) ανατίθεται στο πλαίσιο της ένταξης της Πράξης με τίτλο «.....» στο Πρόγραμμα «.....» 2021-2027.

Ο κάτωθι υπογεγραμμένος, ως νόμιμος εκπρόσωπος τ. δηλώνω ότι.....

- έλαβα γνώση του περιεχομένου της παρούσας Πράξης Ανάθεσης («Σύμβασης») και την αποδέχομαι,*
- η παροχή της ΥΓΟΣ θα πραγματοποιηθεί σύμφωνα με τους όρους της Απόφασης Ένταξης της Πράξης, της παρούσας Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης και τις σχετικές εφαρμοστέες διατάξεις,*
- δεν έχει χορηγηθεί και δεν θα χορηγηθεί άλλη χρηματοδότηση για την ίδια ΥΓΟΣ κατά τρόπο που να οδηγεί σε υπεραντιστάθμιση.*

Υπογραφή νόμιμου εκπροσώπου:

Το παρόν πρέπει να φέρει σφραγίδα και υπογραφή από τον νόμιμο εκπρόσωπο του φορέα/παρόχου.

Κεφάλαιο 1: Τεκμηρίωση χαρακτηρισμού ανατιθέμενων υπηρεσιών ως ΥΓΟΣ

(Μέγιστο μέγεθος κειμένου 2 σελίδες – τυχόν πρόσθετες αναγκαίες πληροφορίες/στοιχεία να παρατεθούν σε παράρτημα)

Στο παρόν κεφάλαιο πρέπει να τεκμηριωθεί γιατί οι ανατιθέμενες υπηρεσίες έχουν χαρακτηριστεί ως «Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος». Ειδικότερα πρέπει να διευκρινιστεί πως η ανατιθέμενη ΥΓΟΣ συνάδει με το εφαρμοζόμενο θεσμικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (π.χ. προστασία της δημόσιας υγείας και της ποιότητας των εδαφικών συστημάτων με την ολοκληρωμένη διαχείριση αποβλήτων, εξυπηρέτηση απευθείας των πολιτών ή υπηρεσία προς το συμφέρον του κοινωνικού συνόλου, πρόσβαση και επανένταξη στην αγορά εργασίας, κοινωνική ένταξη ευάλωτων ομάδων, κοινωνική στέγαση κλπ., βάσει των διατάξεων της Απόφασης (ΕΕ) 2025/2630 της Επιτροπής της 16ης Δεκεμβρίου 2025 για την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος και για την κατάργηση της απόφασης 2012/21/ΕΕ ή/και της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος 2012/Ε 8/02) και ποια είναι η ανεπάρκεια της αγοράς η οποία καλύπτεται μέσω της συγκεκριμένης ΥΓΟΣ.

Ειδικότερα, πρέπει να τεκμηριωθεί ότι η δημόσια παρέμβαση, μέσω της παροχής ΥΓΟΣ, κρίνεται αναγκαία για τη διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος, καθώς η ελεύθερη αγορά δεν δύναται να καλύψει τις σχετικές ανάγκες με όρους καθολικής πρόσβασης, οικονομικά προσιτού κόστους και επαρκούς ποιότητας υπηρεσιών, είτε λόγω χαμηλής οικονομικής βιωσιμότητας, είτε λόγω αυξημένου κόστους παροχής, είτε λόγω περιορισμένου επενδυτικού ενδιαφέροντος, κλπ.

Προς διευκόλυνση της τεκμηρίωσης σημειώνεται ότι στο θεσμικό πλαίσιο για τις ΥΓΟΣ προβλέπονται τα εξής:

1. Σύμφωνα με το σημείο 46 της “Ανακοίνωσης της Επιτροπής” σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος (2012/Ε 8/02), «τα κράτη μέλη διαθέτουν μεγάλη διακριτική ευχέρεια όσον αφορά τον χαρακτηρισμό μιας συγκεκριμένης υπηρεσίας ως ΥΓΟΣ». Ωστόσο στο σημείο 50 της ίδιας Ανακοίνωσης αναφέρεται ότι «η Επιτροπή φρονεί επίσης ότι οι υπηρεσίες που χαρακτηρίζονται ως ΥΓΟΣ πρέπει να **απευθύνονται σε πολίτες ή να αποβλέπουν στο συμφέρον του κοινωνικού συνόλου**», ενώ στο σημείο 48 διευκρινίζεται ότι «Η Επιτροπή εκτιμά ως εκ τούτου ότι **δεν θα ήταν σκόπιμο να συνδέσει συγκεκριμένες υποχρεώσεις παροχής δημόσιων υπηρεσιών με μια δραστηριότητα που ήδη παρέχεται ή μπορεί να παρασχεθεί ικανοποιητικά και υπό όρους**, π.χ. τιμής, αντικειμενικών χαρακτηριστικών ποιότητας, συνέχειας και πρόσβασης στην υπηρεσία, που συνάδουν με το δημόσιο συμφέρον όπως το καθορίζει το κράτος, από επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό τις συνήθεις συνθήκες της αγοράς».

2. Στο άρθρο 2 «Πεδίο εφαρμογής» της Απόφασης 2025/2630 της Επιτροπής αναγράφεται ότι:

«Η απαλλαγή από την υποχρέωση κοινοποίησης που θεσπίζεται στο άρθρο 108 παράγραφος 3 της Συνθήκης η οποία προβλέπεται στην παρούσα απόφαση εφαρμόζεται στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας, που χορηγούνται σε επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση ΥΓΟΣ, όπως αναφέρεται στο άρθρο 106 παράγραφος 2 της Συνθήκης, η οποία εμπίπτει σε μία από τις ακόλουθες κατηγορίες: ...

β) αντιστάθμιση για την παροχή ΥΓΟΣ από νοσοκομεία που παρέχουν ιατρική περίθαλψη, καθώς και, κατά περίπτωση, υπηρεσιών αντιμετώπισης έκτακτων περιστατικών' ...

γ) αντιστάθμιση για την παροχή ΥΓΟΣ που εξυπηρετούν κοινωνικές ανάγκες όσον αφορά την υγειονομική περίθαλψη και τη μακροχρόνια φροντίδα, την παιδική μέριμνα, την πρόσβαση και επανένταξη στην αγορά εργασίας, καθώς και την περίθαλψη και την κοινωνική ένταξη ευάλωτων ομάδων, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών προσβασιμότητας και υποστηρικτικής τεχνολογίας για άτομα με αναπηρία

δ) αντιστάθμιση για την παροχή ΥΓΟΣ κοινωνικής στέγασης, όταν οι υπηρεσίες κοινωνικής στέγασης πληρούν τις απαιτήσεις που ορίζονται στο παράρτημα

ε) αντιστάθμιση για την παροχή ΥΓΟΣ οικονομικά προσιτής στέγασης, όταν οι υπηρεσίες οικονομικά προσιτής στέγασης πληρούν τις απαιτήσεις που ορίζονται στο παράρτημα

στ) αντιστάθμιση για την παροχή ΥΓΟΣ όσον αφορά αεροπορικές ή ακτοπλοϊκές συνδέσεις με νησιά όπου η μέση ετήσια κίνηση κατά τα 2 οικονομικά έτη που προηγούνται εκείνου της ανάθεσης της ΥΓΟΣ δεν υπερβαίνει τους 300 000 επιβάτες και, όταν οι ακτοπλοϊκές συνδέσεις με νησιά περιλαμβάνουν την εμπορευματική κυκλοφορία, τα 75 000 γραμμικά μέτρα φορτίου

ζ) αντιστάθμιση για την παροχή ΥΓΟΣ όσον αφορά αεροδρόμια και λιμένες όπου η μέση ετήσια κίνηση κατά τα 2 οικονομικά έτη που προηγούνται εκείνου της ανάθεσης της ΥΓΟΣ δεν υπερβαίνει τους 500 000 επιβάτες όσον αφορά τα αεροδρόμια και τους 400 000 επιβάτες όσον αφορά τους λιμένες, ή, για λιμένες που βρίσκονται σε εξόχως απόκεντρες περιοχές, ανεξάρτητα από τη μέση ετήσια κίνηση.».

Επισημαίνεται ότι τυχόν:

- εθνική νομοθεσία που τεκμηριώνει το δημόσιο χαρακτήρα της παρεχόμενης υπηρεσίας (π.χ. νομοθετικό / κανονιστικό πλαίσιο από το οποίο προκύπτει ότι η συλλογή / επεξεργασία / διαχείριση αποβλήτων έχει καθοριστεί ως υπηρεσία που πρέπει να παρέχει το δημόσιο στους πολίτες στη χώρα, για παράδειγμα νόμος για περιβάλλον ή/και διαχείριση αποβλήτων, προβλέψεις κώδικα δήμων και κοινοτήτων, κλπ.),

- αναγκαία στοιχεία ΠΕΣΔΑ,

- θεσμικό πλαίσιο υποχρεώσεων φορέα που έχει οριστεί ως πάροχος, όσον αφορά στη συγκεκριμένη υπηρεσία που ανατίθεται (διατάξεις σχετικά με τις υποχρεώσεις των ΦΟΣΔΑ για την επεξεργασία / αποθήκευση / μεταφόρτωση / αξιοποίηση και διάθεση στερεών αποβλήτων, κπ.),

- θεσμικό πλαίσιο ίδρυσης του φορέα/παρόχου και τεκμηρίωση εμπειρίας/τεχνογνωσίας στον τομέα των ανατιθέμενων υπηρεσιών (π.χ. σε περίπτωση ανάθεσης υπηρεσιών συμβουλευτικής-κατάρτισης-πιστοποίησης),

δύναται να περιληφθούν στα σχετικά παραρτήματα της Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης.

Κεφάλαιο 2: Περιεχόμενο υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας

Το παρόν έγγραφο αποτελεί τμήμα της Πράξης Ανάθεσης που προβλέπεται στο άρθρο 4 της Απόφασης (ΕΕ) 2025/2630 της 16ης Δεκεμβρίου 2025 και **επέχει θέση «Σύμβασης»** μεταξύ Κράτους και παρόχου.

Διευκρινίζεται ότι οι ΥΓΟΣ αφορούν ανάθεση υπηρεσιών και συνεπώς στο παρόν έγγραφο πρέπει να καθοριστούν οι **εργασίες (υπηρεσίες)** που θα υλοποιήσει ο πάροχος, ακόμα και σε περίπτωση που η συγχρηματοδότηση των Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ αφορά στην επένδυση για την κατασκευή της αναγκαίας υποδομής και την προμήθεια του αναγκαίου εξοπλισμού. Τα στοιχεία που παρατίθενται στο παρόν έγγραφο πρέπει να προσδιοριστούν προσεκτικά και ρεαλιστικά, καθώς αποτελούν **υποχρεώσεις που αναλαμβάνει ο πάροχος στο πλαίσιο της Πράξης Ανάθεσης («Σύμβασης»)** και αποτελούν αντικείμενο ελέγχου από τον όργανο επαλήθευσης για την αποφυγή της υπεραντισταθμίσης. Εάν κατά τη διάρκεια των ελέγχων διαπιστωθεί ότι ο πάροχος δεν υλοποιεί τα αναγραφόμενα στο παρόν, δύναται να θεωρηθεί ότι «αθετεί» το περιεχόμενο της Σύμβασης με το Κράτος και συνεπώς το όργανο ελέγχου έχει τη δυνατότητα να επιβάλλει κυρώσεις.

Στο κεφάλαιο αυτό η περιγραφή των παρεχόμενων υπηρεσιών πρέπει να είναι απόλυτα σαφής και ακριβής ως προς τις υποχρεώσεις του παρόχου. Ο τίτλος/ορισμός της ΥΓΟΣ πρέπει να αντικατοπτρίζει όλες τις υπηρεσίες που το Κράτος αναθέτει στον πάροχο και να αναγράφεται ακριβώς με τους ίδιους όρους στο σύνολο του εγγράφου.

Επιπλέον, συνιστάται να αποφεύγονται αναφορές στο φυσικό αντικείμενο του συγχρηματοδοτούμενου έργου καθώς και η διάκριση σε υποέργα ή υποστηρικτικές υπηρεσίες δεδομένου ότι το θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ αφορά σε μια ενιαία και συνολική παροχή υπηρεσίας.

Κεφάλαιο 2.1 – Αναλυτική περιγραφή ανατιθέμενων υπηρεσιών

Αρχικά προσδιορίστε συνοπτικά και στη συνέχεια περιγράψτε με σαφήνεια και πληρότητα, ποιοτικά και ποσοτικά, το σύνολο των υπηρεσιών που οφείλει να παρέχει ο πάροχος στο πλαίσιο της ανατιθέμενης ΥΓΟΣ.

Για παράδειγμα:

- εάν παρέχεται υπηρεσίας συλλογής και μεταφοράς αποβλήτων, προσδιορίστε το είδος των συλλεγόμενων αποβλήτων ή/και τα σημεία συλλογής και περιγράψτε με σαφήνεια τα δρομολόγια, ήτοι συχνότητα δρομολογίων ανά εβδομάδα/μήνα, καλυπτόμενοι οικισμοί/Δήμοι ή αναλυτική διαδρομή, χιλιομετρική απόσταση δρομολογίων, κλπ.
- εάν παρέχεται υπηρεσία επεξεργασίας αποβλήτων, περιγράψτε αναλυτικά τις επιμέρους διαδικασίες/διεργασίες που οφείλει να υλοποιεί ο πάροχος (ή στάδια παροχής της υπηρεσίας) και τον τρόπο/μέθοδο υλοποίησής τους και, εάν το κρίνετε σκόπιμο, συμπεριλάβετε διάγραμμα ροής των εργασιών (π.χ. είσοδος – ζύγιση – μηχανική διαλογή – κομποστοποίηση – ωρίμανση, κλπ.)
- για τις υπηρεσίες διαχείρισης αποβλήτων αναγράψτε υπό μορφή κειμένου ή πίνακα τις ώρες / μέρες που παρέχεται η υπηρεσία ανά μήνα ή/και έτος
- εάν ο πάροχος παρέχει ενημέρωση/ευαισθητοποίηση, η υπηρεσία αυτή πρέπει να περιγράφεται διακριτά και αναλυτικά ανά είδος δράσης (π.χ. εκτύπωση και διανομή φυλλάδιων, διοργάνωση εκδηλώσεων, κλπ.), ήτοι πρέπει να προσδιορίζονται είδος δράσεων και ποσότητες, τόπος και χρόνος για την οργάνωση εκδηλώσεων ή την τοποθέτηση περιπτέρων, που θα διανεμηθούν τα φυλλάδια, κλπ.
- εάν παρέχεται υπηρεσία συμβουλευτικής – κατάρτισης – πιστοποίησης, προσδιορίστε το είδος (π.χ. άνεργοι ηλικίας...) και τον αριθμό των ωφελούμενων, το είδος των ενεργειών/δράσεων που θα υλοποιηθούν και τη μεθοδολογία υλοποίησης κάθε δράσης (π.χ. διαδικασίες προσέλκυσης και επιλογής ωφελούμενων, περιεχόμενο και ποσότητες/συνεδρίες δράσεων συμβουλευτικής,

θεματικά αντικείμενα, ώρες και μέθοδος κατάρτισης -π.χ. δια ζώσης ή εξ αποστάσεως-, θέσεις και ώρες πρακτικής άσκησης, κλπ.).

Για κάθε υπηρεσία προσδιορίστε σαφή και μετρούμενα παραδοτέα/αποτελέσματα, τα οποία θα δύναται να επαληθευτούν κατά τον έλεγχο αποφυγής της υπεραντιστάθμισης.

Για παράδειγμα:

- για υπηρεσίες όπως η επεξεργασία αποβλήτων πρέπει να προσδιοριστούν (υπό μορφή πίνακα ή κειμένου) τα τελικά προϊόντα της παρεχόμενης υπηρεσίας σε είδος και ποσότητες (π.χ. κομπόστ, χαρτόνι, αλουμίνιο, μέταλλα, υπολείμματα, κλπ.), καθώς και η τυχόν μετέπειτα διάθεσή τους και
- για υπηρεσίες συμβουλευτικής-κατάρτισης-πιστοποίησης πρέπει να προσδιοριστούν παραδοτέα (π.χ. υπό μορφή πίνακα) σε επίπεδο ωφελουμένων, ωρών ή άλλων κατάλληλων μονάδων μέτρησης, τα οποία πρέπει να δύναται να επαληθευτούν με έγγραφα όπως αναλυτικά παρουσιολόγια συμβουλευτικής και κατάρτισης, παρουσιολόγια πρακτικής άσκησης, αποδεικτικά καταβολής επιδομάτων, κλπ.

Είναι το πιο σημαντικό κεφάλαιο της Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης, το οποίο πρέπει να είναι αναλυτικό, να δίνεται έμφαση στην ανατιθέμενη υπηρεσία και όχι την τυχόν συγχρηματοδοτούμενη επένδυση για κατασκευή υποδομής ή εξοπλισμού και να περιληφθούν όσο το δυνατόν περισσότερο σαφείς πληροφορίες. Οποιαδήποτε στοιχεία για εξοπλισμό, κτιριακές υποδομές ή λοιπά τεχνικά έργα που είναι αναγκαία για την παροχή της υπηρεσίας πρέπει να περιληφθούν στο κεφάλαιο 2.3 και όχι σε αυτό το κεφάλαιο. Επιπλέον, εάν το έργο περιλαμβάνει τεχνική υποστήριξη ή σύμβουλο, οι εργασίες που αναλαμβάνει πρέπει να είναι τμήμα των υπηρεσιών που περιγράφονται σε αυτό το κεφάλαιο, καθώς θεωρούνται υπηρεσίες που ανατίθενται στον πάροχο (π.χ. εάν ένας σύμβουλος κάνει μετρήσεις, οι μετρήσεις θα περιγράφονται ως υπηρεσία στο παρόν κεφάλαιο, εάν ένας σύμβουλος συγκεντρώσει στοιχεία και συντάσσει εκθέσεις για τα απόβλητα, οι εργασίες αυτές θα περιγράφονται στο παρόν κεφάλαιο ως υπηρεσία που θα παράσχει ο πάροχος, κλπ.).

Κεφάλαιο 2.2 – Είδος και ποσότητες

Στο συγκεκριμένο κεφάλαιο πρέπει να αποτυπωθούν συνοπτικά και με σαφήνεια (συστήνεται με τη χρήση πινάκων) ποσοτικά στοιχεία για την ανατιθέμενη ΥΓΟΣ.

Για παράδειγμα, για ΥΓΟΣ που αφορούν σε υπηρεσίες διαχείρισης αποβλήτων, πρέπει να περιληφθεί αναλυτική αναφορά στο είδος και τις ποσότητες αποβλήτων στα οποία αφορά η παρεχόμενη υπηρεσία (π.χ. αστικά / οργανικά / πράσινα απόβλητα με ποσότητες, κλπ.), καθ' όλη τη χρονική διάρκεια παροχής της ΥΓΟΣ (π.χ. ανά μήνα/έτος ή άλλη κατάλληλη χρονική περίοδο). Όσον αφορά το είδος των αποβλήτων συστήνεται προσδιορισμός των αποβλήτων και βάσει των κωδικών του Ευρωπαϊκού Καταλόγου Αποβλήτων.

Για ΥΓΟΣ συμβουλευτικής-κατάρτισης-πιστοποίησης συστήνεται να περιληφθεί πίνακας με συνοπτικά στοιχεία της παρεχόμενης υπηρεσίας ως προς τον αριθμό των ωφελουμένων, των συνεδριών/ωρών συμβουλευτικής και κατάρτισης, κλπ. Σημειώνεται ότι, για τις ΥΓΟΣ συμβουλευτικής-κατάρτισης-πιστοποίησης, τα εν λόγω στοιχεία δύναται εναλλακτικά να περιληφθούν στο κεφάλαιο 2.1 και να μην συνταχθεί διακριτό κεφάλαιο 2.2.

Κεφάλαιο 2.3 – Υποδομή και λοιποί πόροι που είναι απαραίτητοι για την παροχή της ΥΓΟΣ

Στο συγκεκριμένο κεφάλαιο πρέπει να αποτυπωθούν αναλυτικά οι ανθρώπινοι και υλικοί πόροι που θα χρησιμοποιήσει ο πάροχος για την παροχή της ανατιθέμενης ΥΓΟΣ.

Για παράδειγμα, για ΥΓΟΣ που αφορούν σε υπηρεσίες διαχείρισης αποβλήτων, πρέπει να προσδιοριστεί αναλυτικά η υποδομή και ο εξοπλισμός που θα αξιοποιήσει ο πάροχος, παραθέτοντας και τεχνικά στοιχεία όπως η δυναμικότητα εγκατάστασης, η χωρητικότητα οχημάτων, η τεχνολογία, κλπ. Επιπλέον πρέπει να προσδιοριστεί το ανθρώπινο δυναμικό που θα συμμετέχει στην παροχή της ανατιθέμενης ΥΓΟΣ (π.χ. υπό μορφή πίνακα με αναγραφή ειδικοτήτων και αριθμού εργαζομένων ανά ειδικότητα). Σημειώνεται πως στο παρόν κεφάλαιο πρέπει να διευκρινίζεται με σαφήνεια εάν ο πάροχος χρησιμοποιεί υφιστάμενη υποδομή/εξοπλισμό ή εάν η απαιτούμενη υποδομή/εξοπλισμός συνδέεται με κόστος επενδύσεων που περιλαμβάνεται στον υπολογισμό της αντιστάθμισης. Επιπλέον κρίνεται σκόπιμο να αναγραφεί εάν ο πάροχος θα απασχολήσει υφιστάμενο ή νέο προσωπικό για την παροχή της ανατιθέμενης ΥΓΟΣ.

Για ΥΓΟΣ συμβουλευτικής-κατάρτισης-πιστοποίησης συστήνεται να περιληφθεί πίνακας με συνοπτικά στοιχεία όσον αφορά τους ανθρώπινους και υλικούς πόρους που θα αξιοποιηθούν για την παροχή της ΥΓΟΣ (π.χ. αριθμός και είδος αιθουσών, είδος εξοπλισμού εξ αποστάσεως εκπαίδευσης αριθμός και ειδικότητες εκπαιδευτών ή άλλο στοιχείο και υποστηρικτικό διδακτικό υλικό).

Σημαντική επισήμανση:

Η προμήθεια εξοπλισμού για τη συλλογή/προσωρινή αποθήκευση αποβλήτων (π.χ. στα Πράσινα Σημεία και τις Γωνιές Ανακύκλωσης), για τα οποία υφίσταται σύστημα εναλλακτικής διαχείρισης (ΣΕΔ), αποτελεί υποχρέωση των ΣΕΔ και το κόστος τους ΔΕΝ δύναται να περιληφθεί σε ΥΓΟΣ.

Κεφάλαιο 3: Προσδιορισμός γεωγραφικής περιοχής παροχής της ΥΓΟΣ

(Μέγιστο μέγεθος κειμένου 3 σελίδες – τυχόν πρόσθετες αναγκαίες πληροφορίες/στοιχεία να παρατεθούν σε παράρτημα)

Η εξυπηρετούμενη γεωγραφική περιοχή αποτελεί βασικό σημείο ορισμού της ΥΓΟΣ (άρθρο 4, σημείο β της Απόφασης (ΕΕ) 2025/2630 της 16ης Δεκεμβρίου 2025. Στο παρόν κεφάλαιο πρέπει να καθοριστεί, με πλήρη σαφήνεια και με ακριβή προσδιορισμό των γεωγραφικών ορίων, η περιοχή εντός της οποίας ο πάροχος οφείλει να παρέχει τις ανατιθέμενες υπηρεσίες. Τονίζεται ότι στην περιοχή αυτή δεν δύναται να υφίσταται ή να ανατεθεί άλλη ΥΓΟΣ με ίδιο αντικείμενο (π.χ. ίδια διεργασία διαχείρισης αποβλήτων, δράση κατάρτισης που αφορά την ίδια ομάδα ωφελουμένων και τα ίδια θεματικά αντικείμενα) καθ' όλη τη διάρκεια παροχής της ΥΓΟΣ.

Στο κεφάλαιο αυτό πρέπει να αναγραφούν με σαφήνεια (π.χ. με μορφή πίνακα) τα εξής:

- Δήμοι, οικισμοί ή συγκεκριμένη γεωγραφική περιοχή εντός της οποίας θα παρασχεθεί η ΥΓΟΣ. Διευκρινίζεται ότι, εάν η ΥΓΟΣ θα παρασχεθεί σε συγκεκριμένη γεωγραφική περιοχή, τμήμα εντός Δήμου, Δημοτικής Ενότητας ή Περιφέρειας, είναι αναγκαίο η γεωγραφική περιοχή να οριοθετηθεί με βάση τους δρόμους που την περικλείουν, ή τα όρια των εξυπηρετούμενων Δήμων ή οικισμών, ή με άλλο κατάλληλο και σαφή τρόπο.
- Στοιχεία πληθυσμού και γεωγραφικής έκτασης βάσει επίσημων πηγών (π.χ. αριθμός κατοίκων βάσει απογραφής ΕΛΣΤΑΤ).

Επιπλέον συστήνεται στο παρόν κεφάλαιο να περιληφθεί χάρτης με σημειωμένα ευδιάκριτα τα ακριβή γεωγραφικά όρια της εξυπηρετούμενης περιοχής (π.χ. ονομασία δρόμων στα όρια της εξυπηρετούμενης περιοχής, όρια όλων των καλυπτόμενων Δήμων ή οικισμών, κλπ.).

Σε περίπτωση κατασκευής νέας υποδομής για την παροχή της ανατιθέμενης ΥΓΟΣ συστήνεται να περιληφθεί και χάρτης της ευρύτερης περιοχής στον οποίο σημειώνεται η θέση των υποδομών που σχετίζονται με την ανατιθέμενη ΥΓΟΣ (π.χ. θέση κατασκευής υποδομής που είναι απαραίτητη για την παροχή της ΥΓΟΣ, όπως ΜΑΑ, ΜΕΒΑ ή ΣΜΑ, θέση αποδέκτη των συλλεγόμενων αποβλήτων που μεταφέρει ο πάροχος, κλπ.).

Όσον αφορά τις δράσεις για την επαγγελματική και κοινωνική ένταξη ευπαθών κοινωνικά ομάδων (π.χ. συμβουλευτική/κατάρτιση/πιστοποίηση), προς αποφυγή επικαλύψεων και διπλής χρηματοδότησης, συστήνεται οι παρεχόμενες υπηρεσίες να μην απευθύνονται στην ίδια κατηγορία ωφελουμένων μέσω διαφορετικών ΥΓΟΣ οι οποίες θα παρέχονται σε πανελλήνια ή περιφερειακή κλίμακα, να μην αφορούν ταυτόσημες ή παρεμφερείς υπηρεσίες και θεματικά αντικείμενα, καθώς και να μην συμπίπτουν χρονικά.

Κεφάλαιο 4 – Προσδιορισμός της αντιστάθμισης

Σύμφωνα με το άρθρο 4, σημείο δ της Απόφασης (ΕΕ) 2025/2630 της 16ης Δεκεμβρίου 2025, η Πράξη Ανάθεσης πρέπει να περιλαμβάνει τις **παραμέτρους για τον υπολογισμό της αντιστάθμισης**, οι οποίες αποτελούν **στοιχείο επαλήθευσης κατά τον έλεγχο υπεραντιστάθμισης**. Σύμφωνα με το άρθρο 5 της ίδιας Απόφασης, «το ποσό της αντιστάθμισης δεν υπερβαίνει εκείνο που απαιτείται για να καλυφθεί το καθαρό κόστος εκπλήρωσης των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας, συμπεριλαμβανομένου ενός εύλογου κέρδους». Το καθαρό κόστος είναι η διαφορά μεταξύ του κόστους παροχής της ΥΓΟΣ (ήτοι δαπάνες οι οποίες συνδέονται άμεσα με τις δραστηριότητες του παρόχου που αφορούν αποκλειστικά και μόνο την ανατιθέμενη ΥΓΟΣ, στις οποίες δύναται να περιλαμβάνεται το κόστος επενδύσεων σε υποδομές που είναι απαραίτητες για τη διαχείριση της ΥΓΟΣ) και των εσόδων από την παροχή της.

Επισημαίνεται ότι όταν ένας πάροχος ΥΓΟΣ ασκεί δραστηριότητες που εμπίπτουν τόσο εντός όσο και εκτός του πεδίου της ανατεθείσας ΥΓΟΣ, στην εσωτερική λογιστική του πρέπει να καταχωρίζονται ξεχωριστά τα έξοδα και τα έσοδα που συνδέονται με την ΥΓΟΣ και εκείνα που αφορούν τις υπόλοιπες υπηρεσίες.

Στο παρόν κεφάλαιο πρέπει να περιληφθούν, κατ'ελάχιστον, τα εξής:

- Συνοπτικός πίνακας με τις κατηγορίες εσόδων και εξόδων/κόστους που περιλαμβάνονται στον υπολογισμό της αντιστάθμισης.
- Αναλυτική περιγραφή κόστους παροχής της ΥΓΟΣ – ανά κατηγορία (σε τι αφορά, πως έχει υπολογισθεί – κείμενο και πίνακες με υπολογισμούς). Επισημαίνεται ότι τυχόν κόστη επένδυσης ή/και επανεπένδυσης σε υποδομές/εξοπλισμό δύναται να περιληφθούν στα έξοδα παροχής της ΥΓΟΣ. Τόσο το κόστος επένδυσης σε υποδομές, όσο και κάθε άλλη κατηγορία κόστους πρέπει να συνάδουν με την παρουσίαση των επιμέρους σταδίων παροχής της υπηρεσίας (ήτοι να προκύπτει η αναγκαιότητά τους λόγω της παροχής συγκεκριμένης επιμέρους υπηρεσίας), καθώς και με τα αναγραφόμενα στο κεφάλαιο 2.3 της πράξης ανάθεσης, ώστε να τεκμηριώνεται η ανάγκη για τον υπολογισμό κάθε κόστους στον προσδιορισμό της αντιστάθμισης.
- Αναλυτική περιγραφή εσόδων – ανά κατηγορία (σε τι αφορά, πως έχει υπολογισθεί – κείμενο και πίνακες με υπολογισμούς). Για τις ΥΓΟΣ παροχής υπηρεσιών διαχείρισης αποβλήτων, τα έσοδα περιλαμβάνουν π.χ. τα τέλη, τα έσοδα από την πώληση τυχόν τελικών προϊόντων της ΥΓΟΣ κλπ.
- Πίνακας προσδιορισμού κόστους και εσόδων παροχής της ΥΓΟΣ σε ετήσια βάση.
- Προσδιορισμός του συνολικού ποσού αντιστάθμισης -για όλη τη διάρκεια παροχής της ΥΓΟΣ- ως καθαρό κόστος (διαφορά συνολικού κόστους – συνολικών εσόδων) και ως μέσο ετήσιο ποσό.
- Καθορισμός και τεκμηρίωση του τυχόν εύλογου κέρδους και προσδιορισμός της αντιστάθμισης περιλαμβανομένου του εύλογου κέρδους ως συνολικό ποσό και ως μέσο ετήσιο ποσό.

Επισημάνσεις:

- Για τον προσδιορισμό της αντιστάθμισης σε ΥΓΟΣ που ανατίθενται για μεγάλη χρονική διάρκεια (π.χ. ΥΓΟΣ διαχείρισης αποβλήτων) δύναται να γίνει χρήση των excel εκπόνησης χρηματοοικονομικής ανάλυσης της ΠΠ 2014-2020, καθώς απαιτείται να καθοριστεί η παρούσα αξία εσόδων/εξόδων με τη χρήση κατάλληλου επιτοκίου προεξόφλησης. Σημειώνεται ότι είναι σκόπιμο η Πράξη Ανάθεσης/Σύμβαση ΥΓΟΣ να είναι διακριτό έγγραφο από την χρηματοοικονομική ανάλυση και απλά στοιχεία της Χ/Ο ανάλυσης να ενσωματώνονται στην Πράξη Ανάθεσης/Σύμβαση, ενώ οι κατηγορίες εσόδων/εξόδων που περιγράφονται στην Πράξη Ανάθεσης/Σύμβαση πρέπει να συνάδουν πλήρως με αυτές που περιλαμβάνονται στην χρηματοοικονομική ανάλυση.
- Σε περίπτωση που τμήμα ενός συγχρηματοδοτούμενου έργου υλοποιείται ως ΥΓΟΣ και άλλο τμήμα του έργου αφορά σε κρατική ενίσχυση βάσει του ΓΑΚ (π.χ. ενεργειακή αξιοποίηση βιοαερίου), πρέπει να υπάρχει σαφής καταμερισμός κόστους επένδυσης/δαπανών και

εσόδων στα δυο επιμέρους έργα. Για τον υπολογισμό της αντιστάθμισης πρέπει να λαμβάνονται υπόψη μόνο τα κόστη που σχετίζονται άμεσα με την παροχή της ΥΓΟΣ (συγκεκριμένο προσωπικό, ποσότητα καυσίμων, ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας, κλπ.), ενώ η βάση καταμερισμού κάθε κόστους (και του κόστους επένδυσης) μεταξύ ΥΓΟΣ και λοιπών δραστηριοτήτων (π.χ. από επένδυση κατ' εφαρμογή του ΓΑΚ) πρέπει να είναι σαφώς τεκμηριωμένη (π.χ. αναλογικά / pro rata). Ως έσοδο για την παροχή της ΥΓΟΣ συνυπολογίζονται και τα καθαρά έσοδα από την αξιοποίηση της εν λόγω υποδομής που χρηματοδοτήθηκε βάσει του ΓΑΚ (π.χ. από την πώληση παραγόμενης ενέργειας λόγω αξιοποίησης βιοαερίου: καθαρά έσοδα ΓΑΚ = έσοδα από εκμετάλλευση επένδυσης χρηματοδοτούμενης μέσω του ΓΑΚ – λειτουργικά έξοδα επένδυσης ΓΑΚ). Σημειώνεται ότι οι πληροφορίες και τα δεδομένα για την επένδυση / κρατική ενίσχυση μέσω του ΓΑΚ πρέπει να παρατίθενται σε διακριτή έκθεση τεκμηρίωσης.

- Σύμφωνα με τον ΓΑΚ, άρθρο 2, σημείο 39, τα καθαρά έσοδα ορίζονται ως «κέρδος εκμετάλλευσης» ως εξής: η διαφορά μεταξύ των προεξοφλημένων εσόδων και των προεξοφλημένων δαπανών λειτουργίας κατά τη διάρκεια οικονομικής ζωής της επένδυσης, όταν η διαφορά αυτή είναι θετική. Στις δαπάνες λειτουργίας περιλαμβάνονται οι δαπάνες προσωπικού, υλικών, υπηρεσιών που ανατίθενται σε τρίτους, επικοινωνίας, ενέργειας, συντήρησης, μισθωμάτων, διοίκησης, αλλά δεν περιλαμβάνονται αποσβέσεις και έξοδα χρηματοδότησης, εάν αυτά έχουν καλυφθεί από επενδυτική ενίσχυση. Η προεξόφληση των εσόδων και δαπανών λειτουργίας με τη χρήση κατάλληλου προεξοφλητικού επιτοκίου επιτρέπει την επίτευξη εύλογου κέρδους.»
- Αντιστοίχως, τα κόστη για την παροχή της ΥΓΟΣ πρέπει να περιλαμβάνουν μόνο τις δαπάνες για την παροχή της υπηρεσίας (π.χ. μόνο το προσωπικό που εργάζεται για την παροχή της ΥΓΟΣ, ηλεκτρική ενέργεια μόνο για την παροχή της ΥΓΟΣ και όχι για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας με αξιοποίηση βιοαερίου, κόστος τεχνικού συμβούλου μόνο για την ΥΓΟΣ, κλπ.). Παράλληλα, κάθε δαπάνη/κόστος ή/και έσοδο πρέπει να συνδέεται άμεσα με συγκεκριμένη παρεχόμενη υπηρεσία και να τεκμηριώνεται από την αναλυτική περιγραφή της ανατιθέμενης ΥΓΟΣ (π.χ. καύσιμα λόγω υπηρεσιών μεταφοράς αποβλήτων για δρομολόγια που έχουν προσδιοριστεί στην αναλυτική περιγραφή της παρεχόμενης δημόσιας υπηρεσίας).
- Χρειάζεται προσοχή στον προσδιορισμό εσόδων και εξόδων/κόστους παροχής ομοειδών ΥΓΟΣ (κατηγορίες και ποσοτικοποίηση), καθώς πρέπει τα στοιχεία να είναι συγκρίσιμα σε επίπεδο χώρας, δεδομένου ότι σε περίπτωση ελέγχου θα πρέπει οι τυχόν διαφορές να μπορούν να τεκμηριωθούν.
- Σε περίπτωση που ο υπολογισμός της αντιστάθμισης αφορά σε αναμόρφωση/ «τροποποίηση» υφιστάμενης ΥΓΟΣ (π.χ. στον τομέα διαχείρισης αποβλήτων), καθώς προέκυψε ανάγκη ανάθεσης πρόσθετων υπηρεσιών και στο πλαίσιο αυτό και ανάγκη κατασκευής πρόσθετης υποδομής ή προμήθειας πρόσθετου εξοπλισμού, ο υπολογισμός της αντιστάθμισης (και η χρηματοοικονομική ανάλυση) πρέπει να γίνει για τη συνολική διάρκεια παροχής της ΥΓΟΣ, ήτοι από τη χρονική στιγμή έναρξης της υφιστάμενης ανατεθείσας ΥΓΟΣ έως τη χρονική στιγμή λήξης της αναμορφωμένης / «τροποποιημένης» ΥΓΟΣ. Εφόσον υπολογισθεί το συνολικό ποσό αντιστάθμισης, περιλαμβανομένου του εύλογου κέρδους, πρέπει στο κεφάλαιο αυτό να διευκρινιστεί ποιο ποσό αντιστάθμισης έχει ήδη καταβληθεί στον πάροχο (π.χ. από προηγούμενη συγχρηματοδότηση από Επιχειρησιακό Πρόγραμμα της ΠΠ 2014-2020) και ποιο ποσό απομένει να καταβληθεί στον πάροχο, π.χ. μέσω Προγράμματος της ΠΠ 2021-2027.

Παραδείγματα παραμέτρων υπολογισμού της αντιστάθμισης για την παροχή ΥΓΟΣ διαχείρισης αποβλήτων:

Κατηγορίες Κόστους

- Κόστος υποδομών και εξοπλισμού (υποδομή απαραίτητη για τη διαχείριση της ΥΓΟΣ)
- Δαπάνες μισθοδοσίας προσωπικού λειτουργίας και διοίκησης
- Δαπάνες συντήρησης / αντικατάστασης (και επανεπενδύσεις ως δαπάνες)
- Δαπάνες κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας
- Δαπάνες καυσίμων

- Δαπάνες χημικών και λοιπών αναλωσίμων
- Κόστος περιβαλλοντικής παρακολούθησης
- Λοιπές δαπάνες (ασφάλιστρα, παροχές, υγιεινή και ασφάλεια, μεταφορά/διάθεση υπολειμμάτων)

Κατηγορίες Εσόδων (ανάλογα με τις εργασίες διαχείρισης αποβλήτων που εκτελούνται)

- Έσοδα από Τέλη Χρήσης
- Έσοδα από την πώληση Compost
- Έσοδα από διάθεση CLO
- Έσοδα από πώληση ανακυκλώσιμων υλικών
- Καθαρά έσοδα από πώληση ενέργειας

Παραδείγματα παραμέτρων υπολογισμού της αντιστάθμισης για την παροχή ΥΓΟΣ συμβουλευτικής-κατάρτισης-πιστοποίησης:

Κατηγορίες κόστους

- Κόστος συμβουλευτικής (π.χ. βάσει αριθμού ωφελούμενων, αριθμού συνεδριών ανά ωφελούμενο και κόστους ανά συνεδρία ή βάσει τεκμηριωμένης αναγκαιότητας κόστους απασχόλησης προσωπικού παροχής συμβουλευτικής)
- Κόστος θεωρητικής κατάρτισης (π.χ. βάσει αριθμού ωφελούμενων, ωριαίου κόστους κατάρτισης και ωρών κατάρτισης ή βάσει τεκμηριωμένης αναγκαιότητας κόστους απασχόλησης εκπαιδευτών, κόστους υλικού κατάρτισης, κόστους χρήσης αιθουσών ή/και εξοπλισμού κλπ.)
- Κόστος πιστοποίησης
- Κόστος καταβολής επιδομάτων

Κεφάλαιο 5 – Διαδικασία ελέγχου υπεραντιστάθμισης

Στο παρόν κεφάλαιο πρέπει να περιληφθούν, κατ' ελάχιστον, τα εξής:

- Ποιες παραμέτρους θα ελέγξει το όργανο υπεραντιστάθμισης (ποια στοιχεία της ΥΓΟΣ, όπως αυτά περιγράφονται στην Πράξη Ανάθεσης/Σύμβαση, ποιες υποχρεώσεις/υπηρεσίες/ παραδοτέα που έχουν ανατεθεί στον πάροχο, ποιες κατηγορίες εσόδων και εξόδων/κόστους που έχουν περιληφθεί στον υπολογισμό της αντιστάθμισης, ήτοι το περιεχόμενο των κεφαλαίων 2, 3 και 4 της Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης).
- Ποια είναι η διαδικασία επαλήθευσης του ύψους της αντιστάθμισης (κάθε πότε θα γίνεται έλεγχος των παραμέτρων υπολογισμού της αντιστάθμισης, ποια είναι τα στοιχεία που πρέπει να προσκομίσει ο πάροχος, ποιος συλλέγει τα στοιχεία, που υποβάλλονται, κλπ.)
- Ποιο είναι το όργανο ελέγχου υπεραντιστάθμισης (π.χ. αρμόδια ΕΥΔ ή όργανο που έχει καθοριστεί με σχετική ΥΑ/ΚΥΑ, κλπ.)
- Περιγραφή μηχανισμού ανάκτησης υπεραντιστάθμισης, ήτοι με ποιον τρόπο και που θα επιστρέφεται τυχόν υπεραντιστάθμιση

Παράδειγμα για ΥΓΟΣ διαχείρισης αποβλήτων:

1. Παράμετροι που επαληθεύονται για τον έλεγχο και την αναθεώρηση της αντιστάθμισης:

- ✓ Πάροχος ΥΓΟΣ (ήτοι εάν ο πάροχος που έχει οριστεί στην Πράξη Ανάθεσης/Σύμβαση παρέχει της σχετικές υπηρεσίες)
- ✓ Περιεχόμενο και Διάρκεια ΥΓΟΣ (ήτοι επαλήθευση ότι παρέχονται οι υπηρεσίες που περιγράφονται στο κεφάλαιο 2 της Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης και η ελεγχόμενη περίοδος είναι εντός της διάρκειας ανάθεσης, από την έναρξη μέχρι τη λήξη της εν λόγω διάρκειας ανάθεσης της ΥΓΟΣ)
- ✓ Γεωγραφική περιοχή εξυπηρέτησης (ήτοι επαλήθευση ότι ο πάροχος εξυπηρετεί την γεωγραφική περιοχή που έχει οριστεί στο κεφάλαιο 3 της Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης)
- ✓ Δραστηριότητες εκτός ΥΓΟΣ (ήτοι εάν ο πάροχος παρέχει και άλλες υπηρεσίες και εάν τηρεί διακριτές λογιστικές μερίδες/παρακολούθηση για την ΥΓΟΣ και τις άλλες δραστηριότητες)
- ✓ Ετήσιο ύψος αντιστάθμισης για την παροχή της ΥΓΟΣ, ήτοι Έσοδα/έξοδα (συμπεριλαμβανομένων επανεπενδύσεων), βάσει των κατηγοριών που έχουν οριστεί στο κεφάλαιο 4 της Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης)

2. Διαδικασία επαλήθευσης ύψους αντιστάθμισης:

Σε ετήσια βάση συλλέγονται από τον πάροχο της ΥΓΟΣ και αποστέλλονται, έως 31 Μαρτίου κάθε έτους, στο αρμόδιο όργανο ελέγχου υπεραντιστάθμισης ή/και την αρμόδια Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης (το οποίο πρέπει να προσδιορίζεται στην Πράξη Ανάθεσης/Σύμβαση), στοιχεία που περιλαμβάνουν κατ' ελάχιστον τα ακόλουθα:

- ✓ Στοιχεία παρόχου ΥΓΟΣ και πλαίσιο αρμοδιοτήτων
- ✓ Εξυπηρετούμενοι χρήστες / γεωγραφική περιοχή
- ✓ Στοιχεία Ετήσιας Έκθεσης Παραγωγού Αποβλήτων που καταχωρίζονται στο Ηλεκτρονικό Μητρώο Αποβλήτων και συγκεκριμένα:
 - Τύπος και ποσότητα αποβλήτων που διαχειρίζεται η εγκατάσταση
 - Είδος και ποσότητες προϊόντων και υπολειμμάτων
- ✓ Απόδοση μονάδας ανά τμήμα επεξεργασίας (in/out)
 - Εκπλήρωση ποιοτικών στόχων (π.χ. %εκτροπής ΒΑΑ, %υπολειμμάτων προς ταφή, %ανάκτησης ανακυκλωσίμων, %βιοποβλήτων από χωριστή συλλογή)
 - Αναφορές προγραμματισμένων και έκτακτων διακοπών λειτουργίας
- ✓ Χρεώσεις και λοιπά έσοδα (σύμφωνα με τις κατηγορίες εσόδων των παραμέτρων υπολογισμού και ελέγχου αντιστάθμισης του κεφαλαίου 4 της Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης) βάσει ζυγιστηρίου
 - Τέλη χρήσης/εισόδου
 - Τιμές πώλησης προϊόντων

- Συμβάσεις διάθεσης/πώλησης προϊόντων
- Σύμβαση ηλεκτροπαραγωγής
- ✓ Ετήσιες δαπάνες ανά κατηγορία (σύμφωνα με τις κατηγορίες εξόδων των παραμέτρων υπολογισμού και ελέγχου αντιστάθμισης του κεφαλαίου 4 της Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης) καθ' όλη τη διάρκεια παροχής της ΥΓΟΣ
- ✓ Δραστηριότητες εκτός εγκεκριμένης ΥΓΟΣ

3. Το αρμόδιο όργανο ελέγχου υπεραντιστάθμισης διενεργεί έλεγχο των ανωτέρω στοιχείων, ανά πενταετία κατά την περίοδο ανάθεσης, καθώς και στο τέλος της περιόδου ανάθεσης (διάρκειας παροχής της ΥΓΟΣ), και συντάσσει απολογιστικές αναφορές (βάσει απόφασης 2025/2630 /ΕΕ) που περιλαμβάνουν κατ' ελάχιστον τα ακόλουθα στοιχεία:

- Στοιχεία παρόχου ΥΓΟΣ και πλαίσιο αρμοδιότητας
- Εξυπηρετούμενοι χρήστες / γεωγραφική περιοχή
- Στοιχεία παρεχόμενων υπηρεσιών / ΥΓΟΣ βάσει της Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης, λειτουργίας υποδομής, με αναφορές περιόδου αποδοτικής λειτουργίας, τυχόν διακοπές, συντήρηση κ.λπ.
- Τύπος και ποσότητα αποβλήτων προς επεξεργασία ή/και διάθεση
- Είδος και ποσότητες προϊόντων και υπολειμμάτων
- Χρεώσεις και λοιπά έσοδα (σύμφωνα με τις κατηγορίες εσόδων των παραμέτρων υπολογισμού και ελέγχου αντιστάθμισης του κεφαλαίου 4 της Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης) βάσει ζυγιστηρίου (π.χ. τέλη χρήσης/εισόδου και τιμές πώλησης προϊόντων)
- Ετήσιες δαπάνες ανά κατηγορία (σύμφωνα με τις κατηγορίες εξόδων των παραμέτρων υπολογισμού και ελέγχου αντιστάθμισης του κεφαλαίου 4 της Πράξης Ανάθεσης/Σύμβασης)
- Επαλήθευση στοιχείων υπολογισμού αντιστάθμισης και σύγκριση με Πράξη Ανάθεσης/Σύμβαση ΥΓΟΣ
- Επιβεβαίωση τήρησης διακριτής λογιστικής μερίδας για την παροχή της ανατεθείσας ΥΓΟΣ
- Τυχόν δραστηριότητες εκτός εγκεκριμένης ΥΓΟΣ
- Την εφαρμοστέα κατά περίπτωση διαδικασία επιστροφής τυχόν εισπραχθείσας υπεραντιστάθμισης.

Παράδειγμα για ΥΓΟΣ που εξυπηρετούν κοινωνικές ανάγκες (ενδεικτικά: προώθηση της κοινωνικής ένταξης, υπηρεσίες απασχόλησης, καταπολέμηση της φτώχειας, της ανεργίας και των διακρίσεων, υπηρεσίες ιατροφαρμακευτικής και μακροχρόνιας περίθαλψης, υπηρεσίες εργατικής/κοινωνικής κατοικίας, κλπ.):

Σημείωση: Στις ΥΓΟΣ που αφορούν σε κοινωνικές ανάγκες ο έλεγχος υπεραντιστάθμισης δύναται να γίνεται σε ετήσια βάση (για ασφάλεια δικαίου) ή/και απολογιστικά, ήτοι μετά την ολοκλήρωση της παρεχόμενης ΥΓΟΣ (εφόσον η συνολική διάρκεια ανάθεσης της ΥΓΟΣ δεν υπερβαίνει την πενταετία).

Διαδικασία επαλήθευσης ύψους αντιστάθμισης:

Σε ετήσια βάση ή/και στο τέλος της περιόδου ανάθεσης συλλέγονται από τον πάροχο της ΥΓΟΣ και αποστέλλονται στο αρμόδιο όργανο ελέγχου υπεραντιστάθμισης ή/και την αρμόδια Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης (το οποίο πρέπει να προσδιορίζεται στην Πράξη Ανάθεσης/Σύμβαση), τα κάτωθι στοιχεία, ώστε το αρμόδιο όργανο ελέγχου υπεραντιστάθμισης να διενεργήσει έλεγχο αυτών. Το όργανο ελέγχου συντάσσει απολογιστικές αναφορές (βάσει απόφασης 2025/2630 /ΕΕ) που περιλαμβάνουν κατ' ελάχιστον τα ακόλουθα στοιχεία:

- Στοιχεία παρόχου της ΥΓΟΣ
- Ωφελούμενοι
- Γεωγραφική περιοχή παροχής της ανατεθείσας ΥΓΟΣ.
- Χρονική διάρκεια ανάθεσης της ΥΓΟΣ, λαμβάνοντας υπόψη και το αντίστοιχο κανονιστικό πλαίσιο καθορισμού της (Απόφαση ΥΓΟΣ ή Ανακοίνωση ΥΓΟΣ).

- Αναλυτική περιγραφή της παρεχόμενης υπηρεσίας και όλων των επιμέρους σταδίων παροχής της, καθώς και περιγραφή των τελικών «παραδοτέων» της παρεχόμενης υπηρεσίας (με στοιχεία είδους υπηρεσιών και ποσοτήτων).
- Αναλυτικές δαπάνες ανά κατηγορία κόστους (στις οποίες θα αποτυπώνεται με λεπτομέρεια ο τρόπος υπολογισμού, ενδεικτικά αριθμός εκπαιδευόμενων, ώρες συμβουλευτικής/εκπαίδευσης, ωριαίο κόστος συμβουλευτικής ή εκπαίδευσης, αριθμός πιστοποιούμενων εκπαιδευόμενων και μοναδιαίο κόστος πιστοποίησης, κλπ.):
 - Δαπάνες συμβουλευτικής
 - Δαπάνες ανάπτυξης εκπαιδευτικού υλικού
 - Δαπάνες εκπαιδευτών
 - Δαπάνες πιστοποίησης
 - Δαπάνες καταβολής επιδομάτων

Κεφάλαιο 6 – Στοιχεία αναμόρφωσης Πράξης Ανάθεσης/ Σύμβασης ΥΓΟΣ

Στην περίπτωση που η παρούσα Πράξη Ανάθεσης/Σύμβαση αποτελεί αναμόρφωση/ «τροποποίηση» υφιστάμενης ΥΓΟΣ (π.χ. στον τομέα διαχείρισης αποβλήτων), καθώς προέκυψε τεκμηριωμένη ανάγκη το Κράτος να αναθέσει νέες/πρόσθετες υπηρεσίες στον **ίδιο πάροχο**, στο παρόν κεφάλαιο πρέπει να περιληφθούν στοιχεία της εν λόγω αρχικής/υφιστάμενης ανατεθείσας ΥΓΟΣ.

Ειδικότερα:

α) Σε περίπτωση αναμόρφωσης/«τροποποίησης» υφιστάμενης ΥΓΟΣ, στο παρόν κεφάλαιο πρέπει να αναγραφούν:

- Τεκμηρίωση αναγκαιότητας αναμόρφωσης/«τροποποίησης» υφιστάμενης ΥΓΟΣ, ήτοι ποια πολιτική, στόχος, ή άλλη αιτία δημιούργησε ανάγκη επικαιροποίησης στοιχείων της υφιστάμενης ανατεθείσας ΥΓΟΣ. Τονίζεται ότι, καθώς η ΥΓΟΣ ανατίθεται με πρωτοβουλία του Κράτους Μέλους, οποιαδήποτε ανάγκη αναμόρφωσης/«τροποποίησης» πρέπει να τεκμηριωθεί αποκλειστικά και μόνο από νέες πολιτικές ή/και νομοθετικές διατάξεις, νέα στοχοθεσία ή άλλους εξωγενείς παράγοντες τους οποίους καθορίζει το Κράτος Μέλος και όχι ο πάροχος, οι οποίοι δεν είναι στη διακριτική ευχέρεια του παρόχου. Ήτοι, με τη συγκεκριμένη επιχειρηματολογία, τεκμηριώνεται η αναγκαιότητα ο πάροχος να προβεί σε παροχή πρόσθετων ή διαφοροποιούμενων υπηρεσιών.
- Πλήρη στοιχεία αναμορφούμενης /«τροποποιούμενης» υφιστάμενης ΥΓΟΣ, ήτοι ο τίτλος της υφιστάμενης ΥΓΟΣ, τα στοιχεία της Απόφασης Ένταξης Πράξης μέσω της οποίας χορηγήθηκε αντιστάθμιση για την παροχή της, το ποσό της αντιστάθμισης που έχει ήδη χορηγηθεί στον πάροχο (με στοιχεία καταβολής των σχετικών πληρωμών), συνοπτικά στοιχεία της εγκεκριμένης «Έκθεσης Τεκμηρίωσης Συμβατότητας ΥΓΟΣ» και υπηρεσίες που έχουν ήδη παρασχεθεί, αναθέτουσα αρχή και πάροχος υφιστάμενης ΥΓΟΣ.
- Στοιχεία υφιστάμενης ΥΓΟΣ τα οποία χρήζουν αναμόρφωσης/«τροποποίησης», ήτοι τυχόν παρεχόμενες υπηρεσίες, είδος-ποσότητες, υποδομές & λοιποί πόροι που διαφοροποιούνται/ προστίθενται (περιεχόμενο κεφαλαίου 2 του παρόντος, το οποίο πρέπει να περιλαμβάνει όλη την περιγραφή & τα στοιχεία της υφιστάμενης ΥΓΟΣ που παραμένουν ίδια και να προστεθούν διακριτά τυχόν νέες υπηρεσίες, είδη, ποσότητες, υποδομές/εξοπλισμός & λοιποί πόροι) και τυχόν νέες κατηγορίες κόστους/δαπανών & εσόδων που προκύπτουν λόγω της αναμόρφωσης/«τροποποίησης» της υφιστάμενης ΥΓΟΣ ή διευκρίνιση ως προς το ποιες κατηγορίες υφιστάμενων κατηγοριών κόστους/δαπανών & εσόδων αναμορφώνονται ως προς το ύψος των σχετικών ετήσιων ποσών, λόγω ανάληψης νέων υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας από τον πάροχο.

Υπενθυμίζεται ότι, στην περίπτωση αναμόρφωσης/«τροποποίησης» υφιστάμενης ΥΓΟΣ, όπου ανατίθενται νέες/πρόσθετες υπηρεσίες στον ίδιο πάροχο, πρέπει γίνει νέος υπολογισμός της αντιστάθμισης ο οποίος να περιλαμβάνει τόσο την αρχική υποδομή και εξοπλισμό (η οποία χορηγήθηκε μέσω αρχικής Απόφασης Ένταξης Πράξης) όσο και την πρόσθετη υποδομή και εξοπλισμό που χορηγείται με νέα Απόφαση Ένταξης Πράξης (βλέπε διευκρινίσεις στο κεφάλαιο 4, σελ. 12 του παρόντος).

Παράρτημα Ι – Εθνική Νομοθεσία

Παράρτημα ΙΙ – Στοιχεία ΕΣΔΑ και ΠΕΣΔΑ

Παράρτημα ΙΙΙ – Πρόσθετα στοιχεία φορέα/παρόχου